

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ HÒ**

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN  
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ HÒ**

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN  
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN  
HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS.Vũ Thị Bạch Tuyết**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học của riêng tôi. Các nội dung nghiên cứu, kết quả trong đề tài này là trung thực và chưa công bố dưới bất kỳ hình thức nào trước đây. Những số liệu trong các bảng, biểu phục vụ cho việc phân tích, nhận xét, đánh giá được chính bản thân tôi thu thập từ các nguồn khác nhau có ghi rõ trong phần tài liệu tham khảo. Nếu phát hiện có bất kỳ sự gian lận nào tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về nội dung luận văn của mình.

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Hồ**

## LỜI CẢM ƠN

Em xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **PGS.TS. Vũ Thị Bạch Tuyết** - người hướng dẫn khoa học, đã tận tình chỉ bảo và tạo điều kiện thuận lợi cho em trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện Luận văn.

Xin chân thành cảm ơn quý thầy giáo, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã trang bị kiến thức, tạo điều kiện trong thời gian học tập, nghiên cứu tại trường và góp nhiều ý kiến quý báu cho em trong quá trình thực hiện Luận văn. Xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo, cán bộ công chức, viên chức UBND huyện Bình Xuyên, Phòng Tài chính kế hoạch huyện Bình Xuyên, Ban Quản lý dự án huyện Bình Xuyên... đã cung cấp thông tin tư liệu, đóng góp ý kiến cho việc nghiên cứu và hoàn thành Luận văn.

Xin chân thành cảm ơn bạn bè và gia đình đã giúp đỡ, động viên, khích lệ và tạo điều kiện trong quá trình nghiên cứu và hoàn thiện Luận văn.

Vì hạn chế về nguồn lực và thời gian, đề tài nghiên cứu không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tôi xin trân trọng tiếp thu ý kiến phê bình, đóng góp của các nhà khoa học và bạn đọc để đề tài được hoàn thiện hơn.

*Tôi xin chân thành cảm ơn!*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Hồ**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT</b> .....	vi
<b>DANH MỤC BẢNG</b> .....	vii
<b>DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ</b> .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	1
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Những đóng góp của luận văn .....	2
5. Bố cục của luận văn .....	3
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b> .....	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	4
1.1.1. Vốn đầu tư XD CB.....	4
1.1.2. Vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	5
1.1.3. Quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	8
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	20
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	24
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN của một số huyện trong và ngoài tỉnh.....	24
1.2.2. Bài học kinh nghiệm vận dụng cho huyện Bình Xuyên trong quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN .....	28
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	30

2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu .....	32
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin, số liệu .....	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	33
2.3.1. Chỉ tiêu lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB .....	33
2.3.2. Chỉ tiêu thanh toán vốn đầu tư XDCB.....	34
2.3.3. Chỉ tiêu về quyết toán vốn đầu tư .....	34
2.3.4. Chỉ tiêu phân tích về hoạt động thanh tra, giám sát .....	35
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC .....</b>	<b>36</b>
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế- xã hội huyện Bình Xuyên .....	36
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên .....	36
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội.....	37
3.2. Thực trạng quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Bình Xuyên giai đoạn 2014 - 2016.....	40
3.2.1. Lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB.....	40
3.2.2. Thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	47
3.2.3. Quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	52
3.2.4. Hoạt động giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư XDCB.....	57
3.3. Đánh giá chung về quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN ở huyện Bình Xuyên .....	59
3.3.1. Những kết quả đạt được .....	59
3.3.2. Những hạn chế trong quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	61
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế .....	63
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH XUYÊN, TỈNH VĨNH PHÚC TRONG NHỮNG NĂM TỚI .....</b>	<b>66</b>
4.1. Quan điểm và định hướng về công tác quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Bình Xuyên.....	66
4.2. Mục tiêu phát triển phát triển KTXH của huyện Bình Xuyên.....	67

4.2.1. Mục tiêu tổng quát .....	67
4.2.2. Mục tiêu cụ thể.....	68
4.3. Giải pháp hoàn thiện quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn huyện Bình Xuyên trong những năm tới.....	70
4.3.1. Cải tiến lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư hàng năm .....	70
4.3.2. Nâng cao chất lượng quy hoạch.....	71
4.3.3. Tổ chức tốt khâu bồi thường GPMB .....	71
4.3.4. Xây dựng chiến lược đầu tư dài hạn và hoàn thiện khâu xác định chủ trương đầu tư .....	73
4.3.5. Nâng cao chất lượng thanh toán vốn và quyết toán dự án hoàn thành .....	73
4.3.6. Đổi mới và hoàn thiện cơ chế phân công, phân cấp và uỷ quyền trong QLDA đầu tư XDCB thuộc thẩm quyền cấp huyện.....	75
4.3.7. Nâng cao năng lực và ý thức trách nhiệm cá nhân tham gia quản lý đầu tư XDCB .....	76
4.3.8. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát đối với hoạt động đầu tư XDCB .....	77
4.3.9. Nâng cao chất lượng trong thẩm định, phê duyệt dự án .....	78
4.4. Kiến nghị .....	78
4.4.1. Đối với Chính phủ và các Bộ, Ngành Trung ương.....	78
4.4.2. Đối với tỉnh Vĩnh Phúc .....	79
<b>KẾT LUẬN</b> .....	81
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	82
<b>PHỤ LỤC</b> .....	84

**DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT**

<b>Ký hiệu</b>	<b>Nghĩa đầy đủ</b>
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KTXH	: Kinh tế xã hội
NSNN	: Ngân sách nhà nước
QLDA	: Quản lý dự án
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản



## DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1.	Đối tượng điều tra khảo sát.....	31
Bảng 3.1.	Chuyển dịch cơ cấu kinh tế giai đoạn 2014-2016 .....	38
Bảng 3.2.	Tình hình phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn năm 2014 - 2016	38
Bảng 3.3.	Kế hoạch chi ngân sách huyện giai đoạn năm 2014 - 2016 .....	41
Bảng 3.4.	Cơ cấu nguồn vốn đầu tư XDCB từ NSNN của huyện giai đoạn năm 2014 - 2016 .....	41
Bảng 3.5.	Kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2014 - 2016 .....	42
Bảng 3.6.	Kết quả thực hiện vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2014 - 2016 .....	46
Bảng 3.7.	Tạm ứng vốn XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2014 - 2016 .....	48
Bảng 3.8.	Thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn 2014-2016 .....	50
Bảng 3.9.	Đánh giá về tình hình tạm ứng và thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN giai đoạn năm 2014 - 2016.....	51
Bảng 3.10.	Số lượng và giá trị các công trình lập báo cáo quyết toán đúng hạn giai đoạn năm 2014 - 2016.....	53
Bảng 3.11.	Số lượng các công trình lập và thẩm định phê duyệt quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN giai đoạn năm 2014- 2016.....	54
Bảng 3.12.	Tổng hợp giá trị quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2014-2016 .....	55
Bảng 3.13.	Đánh giá về công tác phê duyệt quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN giai đoạn năm 2014 - 2016 .....	56

## **DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ**

### **BIỂU ĐỒ**

Biểu đồ 3.1. Cơ cấu kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2014 - 2016 .....	44
Biểu đồ 3.2. Kết quả thực hiện kế hoạch vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2014-2016 .....	47

### **SƠ ĐỒ**

Sơ đồ 1.1: Sơ đồ bộ máy quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN .....	10
---	----